

Lipowa, dnia 5 kwietnia 2017 roku

WPEŁYNEŁO DO:
ZESPOŁU AUDYTU I KONTROLI
dnia: 12.04.2017
L.dz.: 100/2017

Zarząd Powiatu Żywieckiego
34- 300 Żywiec
ul. Krasińskiego 13

Mateusz Zeman
Radny Rady Gminy Lipowa
Lipowa 106
34- 324 Lipowa



Wysoki Zarządzie,
Szanowny Panie Starosto,
Szanowny Panie Wicesarostwo,
Szanowny Panie Radco,

Petycja

zgodnie z art. 2 ust. 2 u. p.¹ wnoszę, jako osoba fizyczna, Radny Rady Gminy Lipowa w imieniu społeczności lokalnej, którą reprezentuję i mieszkaniec powiatu żywieckiego, działając w interesie publicznym petycję o:

- wykonanie w najbliższej przyszłości tj. w tym roku budżetowym lub w tym i przyszłym roku budżetowym solidnego remontu nawierzchni drogi, oznaczonej numerem ewidencyjnym 1405 S, której właścicielem a więc i zarządcą zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt. 3 i art. 2a ust. 2 u. d. p.² są władze powiatu żywieckiego (precyzyjniej Zarząd Powiatu Żywieckiego). Remont o jaki uprzejmie się zwracam to położenie nowej nawierzchni asfaltowej na jak najdłuższym odcinku, za początek obierając punkt oznaczony jako przystanek autobusowy „Lipowa Kościół” w gminie Lipowa, sołectwie Lipowa, przez tzw. „mostowy potok”, w kierunku Lipowej rejonu Banasie, Puściny, Podlas, Bugaj, Słotwina, Bielsko- Biała, przy czym w pierwszej kolejności remont odcinka najbardziej zużytego tj. od przystanku autobusowego Lipowa Kościół, w tzw. „mostowym potoku” do przystanku autobusowego w rejonie Puściny w sołectwie Lipowa. Zwracam się z prośbą o to aby po raz kolejny nie uzupełniać dziur asfaltem, które to działanie jest czasowe i nietrwałe ale zwracam się z petycją o wykonanie nowej nawierzchni ze względu m.in. na powinność organów samorządu powiatowego do kierowania się zasadami określonymi w art. 44 ust. 2 w zw. z art. 9 pkt. 1 u. f. p.³ tj. zasadą celowości oraz zasadą efektywności zdefiniowaną jako uzyskanie najlepszych efektów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, przy czym biorąc pod uwagę elementy zasady oszczędności w realizacji wydatków publicznych ze względu na uniknięcie dodatkowych kosztów czasowego zabiegu tzw. „łatania dziur” oraz ewentualnych roszczeń odszkodowawczych w razie dalszego pozostawienia stanu przedmiotowej drogi w tak złym stanie. ;
- wykonanie chodnika dla pieszych za początek obierając rejon Kościoła w Lipowej tj. placu im. Ks. F. Sznajdrowicza w kierunku rejonu Banasie, Puściny, Podlas.;
- wykonanie przejścia dla pieszych w rejonie Kościoła w Lipowej tj. placu im. Ks. F. Sznajdrowicza, który umożliwi bezpieczne użytkowanie drogi przez mieszkańców powiatu żywieckiego w Gminie Lipowa, sołectwie Lipowa, rejonie Lipowa Podkościół, co dla tychże mieszkańców jest kluczowe i konieczne. ;
- w razie braku możliwości realizacji punktu 1, 2 i 3 wnoszę o przedstawienie szczegółowej analizy prawnej i faktycznej celem jej właściwego przekazania do wiadomości mieszkańców sołectw zainteresowanych w gminie lipowa. Zgodnie z powszechnie znaną zasadą prawa publicznego organy powinny działać w sposób przekonujący, to znaczy powinny wyjaśniać zasadność przesłanek, którymi kierują się przy załatwianiu sprawy.

Uzasadnienie

Kierując się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu żywieckiego, którego część stanowi Gmina Lipowa, której reprezentantem jestem, zgodnie z brzmieniem art. 23 ust. 1 u. s. g.⁴ po wielokrotnie otrzymywanych przez mieszkańców Gminy Lipowa postulatach, które zgodnie z § 30 ust. 2 pkt. 4 s. g. 1.⁵ przyjąłem niniejszym zgłaszam

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 ze zm.).

² Ustawa z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.).

³ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.).

⁴ Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.).

⁵ Uchwała z dnia 31 marca 2016 roku Rady Gminy Lipowa Nr XXII/112/16 (Dz. Urz. Woj. Ślą. Z 2016 r., poz. 2098).

swoją petycję zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową do Zarządu Powiatu Żywieckiego i zwracam się z uprzejmą prośbą jak we wstępie. Należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 6 in fine u. s. p.⁶ do zadań samorządu powiatowego należy wykonywanie zgodnie z ustawami zadań publicznych o charakterze ponadgminnym w zakresie dróg publicznych. Zatem precyzując powyższy przepis i odnosząc do konkretnych uregulowań należy jednoznacznie wskazać, iż na podstawie art. 20 pkt. 2- 4, pkt. 10 ab initio, 11 oraz 12 u. d. p., iż do zarządcy drogi należy:

1. w pierwszej kolejności co do czasu opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
2. kolejno utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, z wyjątkiem części pasa drogowego, o których mowa w art. 20f pkt 2;
3. następnie przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich;
4. wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;
5. przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników
6. przy czym w każdym przypadku uregulowanym w przepisach powyżej wymienionych pełnienie funkcji inwestora tj. podmiotu, którego status został zdefiniowany m. in. w art. 17 i n. p. b.⁷ oraz w art. 647 in fine k. c.⁸. Zgodnie z wymienionymi powyżej przepisami inwestor obowiązany jest zorganizować proces inwestycyjny m.in. opracować projekt/y, zapewnić wykonanie i odbiór robót przy do obowiązków inwestora należy przekazanie terenu budowy i przede wszystkim zapłaty umówionego wynagrodzenia. Nie wchodząc zbyt szeroko poza obowiązki wynikające z realizacji przedmiotu niniejszego pisma jednoznacznie wskazać należy, iż zadaniem władz powiatu żywieckiego jest działanie we wszystkich tych aspektach, które wyżej zostały wymienione, co precyzyjniej można wskazać jako powinność dokonania remontu drogi powiatowej oznaczonej jako 1405 S w powiecie żywieckim, gminie lipowa, sołectwie lipowa od przystanku autobusowego Lipowa Kościół do kierunku Słotwiny.

Zwracam się z prośbą realizację remontu przedmiotowej drogi w bieżącym roku budżetowym lub w bieżącym roku i przyszłym roku budżetowym. Należy wskazać, że zgodnie z prawem jest możliwe aby zrealizować tą inwestycję w bieżącym roku budżetowym lub w tym i w przyszłym. Pomijając kwestie tworzące znaną organom powiatu żywieckiego m. in. instytucję wykazu wydatków niewygasających, uregulowaną w art. 263 u. f. p. z której można korzystać to należy wskazać, że zgodnie z art. 233 pkt. 1 i 3 u. f. p. tylko i wyłącznie projekt zmiany uchwały Rady Powiatu Żywieckiego sporządzić i skierować może Zarząd Powiatu Żywieckiego, zatem niniejsze pismo jest wnoszone do realnie kompetentnego organu. Jak wyżej zostało wspomniane, iż można korzystać z instytucji wykazu wydatków niewygasających, drugą propozycją na realizację niniejszej petycji w bieżącym roku i przyszłym roku budżetowym byłoby wykonanie remontu odcinkami (część w roku budżetowym 2017, część w roku budżetowym 2018), przy czym kierując się zasadami ekonomicznymi, które już zostały wymienione najwłaściwszą formą byłoby wykonanie remontu (położenia nowej powierzchni) w jednym roku budżetowym- tj. bieżącym.

Przechodząc do aspektu uzasadnienia stanu faktycznego niniejszego pisma wykonanie remontu przedmiotowej petycji jest absolutnie konieczne i znane władzom powiatu żywieckiego⁹. Droga oznaczona jako 1405 S, od Kościoła w Lipowej w kierunku podlasu, puścín, banasi, Słotwiny i Bielska- Białej jest jedną z głównych i strategicznych dróg w Gminie Lipowa. Opisanie stanu tej drogi, zwłaszcza od przystanku Lipowa Kościół, przez mostowy potok do skrzyżowania i przystanku w Lipowej Puściny jako jedynie „stan bardzo zły” jest zdecydowanie niewystarczającym.

Załącznik: Dokumentacja fotograficzna wykonana w dniu 5 kwietnia 2017 roku, ok. godz. 9:45.

Kierując się już przytoczoną zasadą celowości realizacji wydatków publicznych ponowne wykonanie napraw w postaci tzw. „łatania dziur” jest pozbawione jakiegokolwiek sensu. Nie realizuje w ogóle tej zasady. W obecnym stanie przedmiotowa droga jest praktycznie cała pokryta „łatami” z asfaltu, w wielu miejscach „podziurawiona” a przy tym na cały odcinku wskazanym pęka w połowie, co powoduje znaczne niebezpieczeństwo w ruchu drogowym. Przypomnieć należy, iż obecny stan tej drogi wynikł nie tylko z braku jej remontu od lat ale przede wszystkim iż w czasie budowy strategicznej dla całej Żywiecczyny drogi uprzednio oznaczonej S69, dziś S1 droga 1405 S stanowiła

⁶ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.).

⁷ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku prawo budowlane (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 290 ze zm.).

⁸ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 roku kodeks cywilny (jedn. tekst Dz. U. z 2017 r., poz. 459 ze zm.).

⁹ Sygnalizacja problemu odbyła się m.in. w : petycja do Zarządu Powiatu Żywieckiego z dnia 19 maja 2016 roku, zn. ZK.152.3.2016 (głównym przedmiotem było doprowadzenie do budowy fotoradaru w Lipowej Brzeziny. W odpowiedzi na tą petycję nie wskazano czy wykonany zostanie remont drogi 1405 S, będący przedmiotem niniejszego pisma) oraz w uchwale z dnia 27 grudnia 2015 roku Rady Gminy Lipowa Nr. XVII/81/15 w sprawie apelu dotyczącego remontu dróg powiatowych przebiegających na terenie Gminy Lipowa oraz poprawy bezpieczeństwa na tych drogach (przyjęta jednogłośnie przy obecności pełnego składu Rady Gminy Lipowa i przekazana władzom powiatu żywieckiego).

alternatywną trasę z Żywca do Bielska- Białej i odwrotnie, którą to trasą niejednokrotnie kursowały samochody ciężarowe, unikające znacznie obciążonej ruchem drogowym ul. Żywieckiej. Nadto wskazać należy na położenie niniejszej drogi. Droga ta jest odcinkiem prostym, przy czym w rejonie „mostowego potoku” istnieje zakręt, który przy obecnym stanie drogi znacznie zwiększa ryzyko wypadków i kolizji. Jeśli wziąć pod uwagę, brak chodnika oraz że przez wiele lat, do ubiegłego roku brak oświetlenia drogi to taki stan powoduje tym większe niebezpieczeństwo dla pieszych. Bez remontu nawierzchni- położenia nowej nawierzchni i w przyszłości realizacji chodnika nie będzie mowy o zapewnieniu bezpieczeństwa dla mieszkańców powiatu żywieckiego. Dla samych z kolei uczestników ruchu drogowego wymijanie, omijanie czy wyprzedzanie pojazdów a więc manewry, które można zgodnie z prawem drogowym wykonać są obciążone tym większym ryzykiem iż gdy pojawiają się z przeciwnych stron pojazdy, wpadnięcie do dziur pojazdem czy gorzej kolizji jest po prostu nieuniknione. Samo zaś użytkowanie drogi przez ich uczestników jest obarczone również ryzykiem wypłaty odszkodowań dla kierujących, ze względu m.in. za zniszczenie zawieszania pojazdów, których jest sporo. Pragnę także jednocześnie przypomnieć, że na tym odcinku drogi zginął w przeszłości człowiek, więc droga jest niebezpieczna a dalsze jest łatanie pogarsza sytuację z roku na rok.

Kierując się zasadami bezpieczeństwa w ruchu drogowym należy także wskazać na konieczność budowy chodnika. To często uczęszczany przez pieszych odcinek drogi. Wystarczy spojrzeć na położenie. Droga ta jest jedyną optymalną trasą choćby z Lipowej Puściny, Banasie, Podlas do kościoła parafialnego w Lipowej czy sklepów w centrum Lipowej, czy Urzędu Gminy, placówki pocztowej. Idąc tym torem należy wskazać, że równie konieczne jest namalowanie pasów tj. przejścia dla pieszych w okolicy placu ks. F. Sznajdrowicza w sołectwie Lipowa w okolicy Lipowej Podkościół. Inwestycja ta jest nie tylko mocno oczekiwana przez społeczność lokalną ale uzasadniona sporym ruchem z rejonu podkościół w kierunku Szkoły Podstawowej w Lipowej oraz kościoła parafialnego w Lipowej. Warto podkreślić, że bez przejścia dla pieszych przechodzą ulicą dzieci. Samo w istocie zakończone wykonanie remontu tego odcinka ze „środków- oszczędności zimowego utrzymania” oraz oznakowanie terenu jest pewnym sposobem na poprawę bezpieczeństwa w tym miejscu ale całkowite czy wręcz zdecydowane zapewnienie bezpieczeństwa jest możliwe przez stworzenie przejścia dla pieszych, które nie jest mocno obciążające budżet powiatu, o co uprzejmie się zwracam.

Mając powyższe okoliczności, jak również to iż spora liczba mieszkańców gminy Lipowa oczekuje realizacji przedmiotu tej petycji i jest skłonna również skierować pisma do władz powiatu w tej sprawie, kierując się jej dobrem czynię to w jej imieniu jako radny rady tej gminy. Wnoszę jednocześnie o odpowiedź bezpośrednio od Zarządu Powiatu Żywieckiego opatrzone podpisem Starosty Żywieckiego lub Wicestarosty Żywieckiego lub członka/ów Zarządu Powiatu Żywieckiego, stosownie do zakresu rzeczowości wyżej wymienionych podmiotów. Wnoszę aby sprawę będącą przedmiotem niniejszej petycji potraktować poważnie i nie odkładać realizacji w czasie a kończąc wnoszę w całości jak we wstępie.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 u. p. wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego moich danych osobowych, jako podmiotu wnoszący petycję w interesie publicznym.

Łączę wyrazy szacunku,

Mateusz Zeman


Radny Rady Gminy Lipowa.

Do wiadomości:

1. Rada Powiatu Żywieckiego.

Załącznik:

1. Dokumentacja fotograficzna.

















